

Mündlicher Bericht

des Ausschusses für Angelegenheiten der inneren Verwaltung
(24. Ausschuß)

über den Entwurf eines Gesetzes über das Paßwesen

- Nr. 2509 der Drucksachen -

Berichterstatte:r:
Abgeordneter Hoppe

Antrag des Ausschusses:

Der Bundestag wolle beschließen,
den Entwurf eines Gesetzes über das Paßwesen mit den aus nach-
folgender Zusammenstellung ersichtlichen Änderungen anzunehmen.

Bonn, den 9. November 1951

Der Ausschuß für Angelegenheiten der inneren Verwaltung

Maier (Freiburg)
Vorsitzender

Hoppe
Berichterstatte:r

Zusammenstellung
des
Entwurfs eines Gesetzes
über das Paßwesen
- Nr. 2509 der Drucksachen -

mit den
Beschlüssen des Ausschusses für Angelegenheiten der inneren Verwaltung
(24. Ausschuß)

Entwurf

**Entwurf eines Gesetzes über das
Paßwesen**

Der Bundestag hat mit Zustimmung
des Bundesrates das folgende Gesetz
beschlossen:

§ 1

(1) Wer das Bundesgebiet über
eine Auslandsgrenze verläßt oder
in das Bundesgebiet aus dem Aus-
lande eintritt, ist verpflichtet, sich
durch einen Paß über seine Person auszu-
weisen.

(2) Der Paß bedarf vor dem
Grenzübertritt eines Sichtver-
merks der zuständigen deut-
schen Behörde.

(3) Für den Verkehr der Aus-
länder über die östliche Inter-
zonengrenze gilt diese als Aus-
landsgrenze.

§ 2

Jeder Ausländer, der sich im Bundes-
gebiet aufhält und der deutschen Gerichts-
barkeit unterliegt, ist verpflichtet, sich durch
einen gültigen Paß über seine Person auszu-
weisen, soweit er sich nicht durch
einen auf Grund des Bundes-
gesetzes über Personalausweise
vom 19. Dezember 1950 (BGBl.
S. 807) ausgestellten Personalaus-
weis auszuweisen vermag.

Beschlüsse des 24. Ausschusses

**Entwurf eines Gesetzes über das
Paßwesen**

Der Bundestag hat das folgende Gesetz
beschlossen:

§ 1

Ausländer, die in das Gebiet des Geltungs-
bereiches des Grundgesetzes (einschließlich
des Gebietes des Landes Berlin) einreisen oder
dieses Gebiet verlassen und Deutsche, die
dieses Gebiet über eine Auslandsgrenze ver-
lassen oder betreten, sind verpflichtet, sich
durch einen Paß über ihre Person auszuweisen.

§ 2

Jeder Ausländer, der sich im Gebiet des
Geltungsbereiches des Grundgesetzes (ein-
schließlich des Gebietes des Landes Berlin) auf-
hält und der deutschen Gerichtsbarkeit unter-
liegt, ist verpflichtet, sich durch einen gültigen
Paß über seine Person auszuweisen.

Entwurf

§ 3

(1) Für besondere Fälle kann der Bundesminister des Innern durch Rechtsverordnung auch andere amtliche Ausweispapiere (Paßersatz) als genügenden Ausweis für den Grenzübertritt (§ 1 Absatz 1) und den Aufenthalt im Bundesgebiet (§ 2) allgemein zulassen oder Befreiung von dem Paßzwang und dem Erfordernis des Sichtvermerks (§ 1 Absätze 1 und 2) allgemein gewähren.

(2) Die Bestimmungen der §§ 7, 8 finden auf ein als Paßersatz ausgestelltes amtliches Ausweispapier entsprechende Anwendung.

§ 4

Die Bundesregierung kann, wenn die Beziehungen zu ausländischen Staaten es erfordern, durch Einzelweisungen Ausnahmen von den Vorschriften der §§ 1 und 2 anordnen. Sie kann ferner, wenn die öffentliche Sicherheit oder die verfassungsmäßige demokratische Ordnung gefährdet ist, Einzelweisungen über die Sperrung der Ein- und Ausreise sowie über die Ausstellung von Pässen und Sichtvermerken erteilen.

§ 5

Für Grenzbezirke an der Auslandsgrenze des Bundes, insbesondere für Zwecke des kleinen Grenzverkehrs und des Ausfluges können die Landesregierungen durch Rechtsverordnung Angehörigen bestimmter Personengruppen den Grenzübertritt mit anderen Ausweisen als Pässen gestatten, und Befreiung von dem Erfordernis des Sichtvermerks gewähren.

§ 6

(1) Deutsche Pässe werden nur Deutschen im Sinne des Artikels 116 Absatz 1 des Grundgesetzes ausgestellt.

(2) Der Paßbewerber hat auf Verlangen der für die Bearbeitung des Paßantrages zuständigen Behörden nachzuweisen, daß er die

Beschlüsse des 24. Ausschusses

§ 3

(1) Für besondere Fälle kann der Bundesminister des Innern durch Rechtsverordnung auch andere amtliche Ausweispapiere (Paßersatz) als genügenden Ausweis für den Grenzübertritt (§ 1) und den Aufenthalt im Gebiet des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (§ 2) (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) allgemein zulassen oder Befreiung von dem Paßzwang (§ 1) allgemein gewähren.

(1a) Der Bundesminister des Innern kann durch Rechtsverordnung anordnen, daß Ausländer zum Betreten oder Verlassen des Gebietes des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) eines Sichtvermerkes der zuständigen Behörde bedürfen.

(2) unverändert

§ 4

Die Bundesregierung kann, wenn die Beziehungen zu ausländischen Staaten es erfordern, durch Einzelweisungen Ausnahmen von den Vorschriften der §§ 1 und 2 anordnen. Sie kann ferner, wenn die öffentliche Sicherheit oder die freiheitliche demokratische Grundordnung gefährdet ist, Einzelweisungen über die Sperrung der Ein- und Ausreise sowie über die Ausstellung von Pässen und Sichtvermerken erteilen.

§ 5

Für Grenzbezirke an der Auslandsgrenze des Bundes, insbesondere für Zwecke des kleinen Grenzverkehrs und des Ausfluges können die Landesregierungen durch Rechtsverordnung den Grenzübertritt mit anderen Ausweisen als Pässen gestatten und gegebenenfalls Befreiung von dem Erfordernis des Sichtvermerks gewähren.

§ 6

unverändert

Entwurf

Voraussetzungen des Artikels 116 Absatz 1 des Grundgesetzes erfüllt. Er hat auf Erfordern dieser Behörden persönlich zu erscheinen.

§ 7

(1) Der Paß ist zu versagen, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, daß

- a) der Antragsteller als Inhaber eines Passes die innere oder die äußere Sicherheit oder sonstige erhebliche Belange der Bundesrepublik Deutschland oder eines deutschen Landes gefährdet;
- b) der Paßbewerber sich einer Strafverfolgung oder Strafvollstreckung, die im Inland gegen ihn schwebt, entziehen will;
- c) der Paßbewerber sich seinen steuerlichen Verpflichtungen entziehen oder die Zollvorschriften übertreten oder umgehen will;
- d) der Paßbewerber sich einer gesetzlichen Unterhaltspflicht entziehen will;
- e) der Paßbewerber in fremde Heeresdienste eintreten will.

(2) Der Paß ist ferner zu versagen, wenn

- a) der Paßbewerber einem an ihn ergangenen Ersuchen gemäß § 6 Absatz 2 nicht in angemessener Frist nachkommt;
- b) der Ausstellung des Passes von den Besatzungsmächten widersprochen wird;
- c) bei Mädchen unter 18 Jahren nicht die gemäß § 9 der Verordnung gegen Mißstände im Auswanderungswesen vom 14. Februar 1924 (RGBl. I S. 107) erforderliche Genehmigung des Vormundschaftsgerichtes vorgelegt wird.

(3) Ein Paß zur Rückkehr in das Bundesgebiet darf außer in den Fällen des Absatzes 2 Buchstaben a) und b) nicht versagt werden.

Beschlüsse des 24. Ausschusses

§ 7

(1) Der Paß ist zu versagen, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, daß

- a) der Antragsteller als Inhaber eines Passes die innere oder die äußere Sicherheit oder sonstige erhebliche Belange der Bundesrepublik Deutschland oder eines deutschen Landes gefährdet;
- b) der Paßbewerber sich einer Strafverfolgung oder Strafvollstreckung, die im Inland gegen ihn schwebt, entziehen will;
- c) der Paßbewerber sich seinen steuerlichen Verpflichtungen entziehen oder die Zoll- und Devisenvorschriften übertreten oder umgehen will;
- d) der Paßbewerber sich einer gesetzlichen Unterhaltspflicht entziehen will;
- e) der Paßbewerber in fremde Heeresdienste eintreten will.

(2) Der Paß ist ferner zu versagen, wenn

- a) der Paßbewerber einem an ihn ergangenen Ersuchen gemäß § 6 Absatz 2 nicht in angemessener Frist nachkommt;

b) entfällt

b¹) bei unverheirateten Minderjährigen nicht die Zustimmung des gesetzlichen Vertreters zur Ausstellung des Passes beigebracht wird;

c) bei Auswanderung von Mädchen unter 18 Jahren nicht die gemäß § 9 der Verordnung gegen Mißstände im Auswanderungswesen vom 14. Februar 1924 (RGBl. I S. 107) erforderliche Genehmigung des Vormundschaftsgerichtes vorgelegt wird.

(3) Ein Paß zur Rückkehr in das Gebiet des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) darf außer in den Fällen des Absatzes 2 Buchstabe a) nicht versagt werden.

Entwurf

§ 8

Ein Paß kann dem Inhaber entzogen werden, wenn Tatsachen bekannt werden, die gemäß § 7 die Versagung der Ausstellung des Passes gerechtfertigt hätten.

§ 9

(1) Für die Erteilung eines Sichtvermerks und für die Ungültigkeitserklärung eines erteilten Sichtvermerks finden §§ 7 und 8 entsprechende Anwendung.

(2) Die Erteilung eines Sichtvermerks ist außerdem zu versagen,

- a) wenn der Sichtvermerksbewerber aus dem Bundesgebiet oder dem Gebiet eines deutschen Landes ausgewiesen ist, es sei denn, daß die Behörde, welche die Anweisung verfügt hat, der Erteilung des Sichtvermerks zugestimmt hat;
- b) wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, daß der Sichtvermerksbewerber nicht über genügende Mittel zur Bestreitung seines Lebensunterhaltes im Inlande verfügt;
- c) wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, daß der Aufenthalt des Sichtvermerksbewerbers im Bundesgebiet die öffentliche Gesundheit oder Sittlichkeit gefährdet;
- d) wenn bei Einreisen die etwa erforderliche Einwilligung der zuständigen Behörde des Zielorts fehlt;
- e) wenn bei Durchreisen
 - aa) der Einreisesichtvermerk des Zielstaates und die Durchreisesichtvermerke der Zwischenstaaten zwischen dem Bundesgebiet und dem Zielstaate nicht vorgelegt werden, es sei denn, daß der Sichtvermerksbewerber in diesen Staaten für die Einreise oder Durchreise eines Sichtvermerks nicht bedarf, oder daß die nachträgliche

Beschlüsse des 24. Ausschusses

§ 8

Ein Paß kann dem Inhaber entzogen werden, wenn Tatsachen bekannt werden, die gemäß § 7 die Versagung der Ausstellung des Passes rechtfertigen würden.

§ 9

(1) unverändert

(2) Die Erteilung eines Sichtvermerks ist außerdem zu versagen,

- a) wenn der Sichtvermerksbewerber aus dem Gebiet des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) oder dem Gebiet eines deutschen Landes ausgewiesen ist, es sei denn, daß die Behörde, welche die Anweisung verfügt hat, der Erteilung des Sichtvermerks zugestimmt hat;
- b) wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, daß der Sichtvermerksbewerber nicht über genügende Mittel zur Bestreitung seines Lebensunterhaltes im Inlande verfügt;
- c) wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, daß der Aufenthalt des Sichtvermerksbewerbers im Gebiet des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) die öffentliche Gesundheit oder Sittlichkeit gefährdet;
- d) wenn der Sichtvermerksbewerber für seinen Aufenthalt im Gebiet des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) oder einem deutschen Lande einer besonderen Aufenthaltserlaubnis bedarf, nicht im Besitz dieser Genehmigung der zuständigen deutschen Behörde ist;
- e) wenn bei Durchreisen
 - aa) der Einreisesichtvermerk des Zielstaates und die Durchreisesichtvermerke der Zwischenstaaten zwischen dem Gebiet des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) und dem Zielstaate nicht vorgelegt werden, es sei denn, daß der Sichtvermerksbewerber in diesen Staaten für die Ein-

Entwurf

Erlangung des für diese Staaten erforderlichen Einreise- oder Durchreisesehenichtvermerks sichergestellt ist;

- bb) Tatsachen die Vermutung rechtfertigen, daß der Sichtvermerksbewerber den Durchreisesehenichtvermerk benutzen will, um im Bundesgebiet zu verbleiben.

(3) Die Erteilung eines Sichtvermerks an einen Ausländer durch die Sichtvermerksbehörden im Ausland kann von der Bestellung von Bürgen oder der Hinterlegung einer Sicherheit abhängig gemacht werden.

§ 10

(1) Für die Ausstellung von Pässen (Sichtvermerken) sind die Paßbehörden zuständig. Die Paßbehörden sind ferner zuständig für die Versagung und Entziehung von Pässen und die Ungültigkeitserklärung eines erteilten Sichtvermerks. Paßbehörde für die Ausstellung von Dienst-, Ministerial- und Diplomatenpässen ist das Auswärtige Amt.

(2) Paßbehörden im Ausland sind die vom Auswärtigen Amt ermächtigten Auslandsvertretungen.

§ 11

(1) Mit Geldstrafe oder Gefängnis bis zu einem Jahr wird bestraft, wer vorsätzlich

1. unbefugt eine Auslandsgrenze des Bundesgebietes überschreitet, insbesondere ohne die zum Grenzübertritt erforderlichen oder bestimmten Urkunden (Paß, Paßersatz, Sichtvermerk und dergl. mit sich zu führen;
2. wer eigenmächtig von den Reisezielen oder Reisewegen abweicht oder die Reisefristen überschreitet, die ihm in einer für das Überschreiten der Auslands-

Beschlüsse des 24. Ausschusses

reise oder Durchreise eines Sichtvermerks nicht bedarf, oder daß die nachträgliche Erlangung des für diese Staaten erforderlichen Einreise- oder Durchreisesehenichtvermerks sichergestellt ist;

- bb) Tatsachen die Vermutung rechtfertigen, daß der Sichtvermerksbewerber den Durchreisesehenichtvermerk benutzen will, um im Gebiet des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) zu verbleiben.

(3) unverändert

§ 10

unverändert

§ 11

(1) Mit Geldstrafe oder Gefängnis bis zu einem Jahr wird bestraft, wer vorsätzlich

1. den Vorschriften der §§ 1 oder 2 oder den auf Grund des § 3 Absatz 1 oder 2 erlassenen Rechtsverordnungen zuwiderhandelt;
2. von den Reisezielen oder Reisewegen abweicht oder die Reisefristen überschreitet, die ihm als Ausländer in einer für das Überschreiten der Grenze des Gebietes des

Entwurf

grenze oder den Aufenthalt innerhalb des Bundesgebietes erforderlichen oder bestimmten Urkunde vorgeschrieben sind;

3. als Ausländer der Verpflichtung nicht nachkommt, sich durch einen Paß, einen zugelassenen Paßersatz (§ 3) oder einen Personalausweis (§ 1 des Gesetzes über Personalausweise vom 19. Dezember 1950, BGBl. S. 807) auszuweisen, oder als gesetzlicher Vertreter eines Ausländers es unterläßt, für die von ihm vertretene Person die erforderlichen Ausweise zu beschaffen oder vorzulegen;
 4. unrichtige oder unvollständige Angaben tatsächlicher Art macht oder benutzt, um für sich oder einen anderen Urkunden, die zum Ausweis einer Person für den Aufenthalt im Bundesgebiet oder für den Übertritt über eine Auslandsgrenze bestimmt sind, oder um Sichtvermerke oder sonstige Eintragungen in diese Urkunden zu erschleichen oder zu beschaffen;
 5. von einer gemäß Nr. 4 erschlichenen oder verschafften Urkunde Gebrauch macht.
- (2) Der Versuch ist strafbar.
- (3) In den Fällen des Absatzes 1 Nrn. 1 und 2 ist auch die fahrlässige Zuwiderhandlung strafbar. In diesen Fällen ist auf Haft oder Geldstrafe bis zu 150 Deutsche Mark zu erkennen.

§ 12

(1) Mit einer Geldbuße von drei bis ein tausend Deutsche Mark kann belegt werden, wer vorsätzlich

1. eine Auslandsgrenze des Bundesgebietes an anderen Stellen als den zugelassenen Grenzübergängen oder außerhalb der festgesetzten Verkehrsstunden überschreitet;

Beschlüsse des 24. Ausschusses

Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) oder für den Aufenthalt innerhalb dieses Gebietes erforderlichen oder bestimmten Urkunde vorgeschrieben sind;

3. als gesetzlicher Vertreter eines Ausländers es unterläßt, für die von ihm vertretene Person die erforderlichen Ausweise zu beschaffen oder vorzulegen;
 4. unrichtige oder unvollständige Angaben macht oder benutzt, um für sich oder einen anderen Urkunden, die zum Ausweis einer Person für den Übertritt als Deutscher über eine Auslandsgrenze oder als Ausländer für den Übertritt über eine Grenze des Gebietes des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) bestimmt sind, oder Sichtvermerke oder sonstige Eintragungen in diese Urkunden zu erschleichen oder zu beschaffen;
 5. von einer Urkunde, die er sich unter den Voraussetzungen der Nr. 4 verschafft hat, Gebrauch macht.
- (2) unverändert
- (3) unverändert

§ 12

(1) Mit einer Geldbuße von drei bis ein tausend Deutsche Mark kann belegt werden, wer vorsätzlich

1. als Deutscher eine Auslandsgrenze des Gebietes des Geltungsbereiches des Grundgesetzes (einschließlich des Gebietes des Landes Berlin) oder als Ausländer die Grenze dieses Gebietes an anderen Stellen als den zugelassenen Grenzübergängen oder außerhalb der festgesetzten Verkehrsstunden überschreitet;

Entwurf

2. sich bei dem Grenzübertritt oder bei der sonst stattfindenden Paßnachscha u oder Ausweinschau der amtlichen Prüfung entzieht;
3. abgesehen von den in den Nrn. 1 und 2 bezeichneten Fällen den zur Überwachung des Grenzverkehrs von der zuständigen Behörde erlassenen und öffentlich bekanntgemachten Anordnungen zuwiderhandelt;
4. unbefugt mehrere deutsche Pässe oder andere als Paßersatz zugelassene n Urkunden sich ausstellen läßt oder f ü h r t ;
5. abgesehen von den in § 11 Abs ä t z e 1 u n d 2 bezeichneten Fällen den Auflagen zuwiderhandelt, die ihm in einer zum Grenzübertritt erforderlichen Urkunde oder bei der Ausstellung, Änderung oder Ergänzung einer solchen Urkunde oder beim Grenzübertritt erteilt worden sind.

(2) In besonders schweren Fällen kann die Geldbuße auf 10 000 Deutsche Mark erhöht werden.

(3) In den Fällen des Absatzes 1 Nrn. 1 und 2 kann wegen des Versuchs eine Geldbuße festgesetzt werden.

(4) §§ 22 Absatz 2 Satz 2, 27, 28, 29 Absatz 2, 30 bis 32 des Gesetzes zur Vereinfachung des Wirtschaftsstrafrechts vom 26. Juli 1949 (WiGBI. S. 193) in der Fassung des Gesetzes vom 29. März 1950 (BGBl. S. 78) gelten entsprechend.

(5) Für das Verfahren gelten die §§ 55 Absatz 1, 57, 66 bis 101 des Wirtschaftsstrafgesetzes entsprechend.

§ 13

Die Bundesregierung wird ermächtigt, mit Zustimmung des Bundesrates Rechtsverordnungen über die Gebühren für die Ausfertigung von Pässen, sonstigen Reisepapieren und Sichtvermerken zu erlassen.

Beschlüsse des 24. Ausschusses

2. sich bei dem Grenzübertritt oder bei der sonst stattfindenden Paß- oder Ausweinschau der amtlichen Prüfung entzieht;

3. unverändert

4. unbefugt mehrere deutsche Pässe oder andere als Paßersatz zugelassene Urkunden sich ausstellen läßt oder **benutzt**;

5. abgesehen von den in § 11 Absatz 1 Nr. 2 bezeichneten Fällen den Auflagen zuwiderhandelt, die ihm in einer zum Grenzübertritt erforderlichen Urkunde oder bei der Ausstellung, Änderung oder Ergänzung einer solchen Urkunde oder beim Grenzübertritt erteilt worden sind.

(2) unverändert

(3) unverändert

(4) unverändert

(5) unverändert

§ 13

unverändert

§ 13a

Dieses Gesetz sowie die auf Grund dieses Gesetzes erlassenen und zu erlassenden Rechtsverordnungen und Verwaltungsvorschriften gelten auch im Land Berlin, wenn es gemäß Artikel 87 Absatz 2 seiner Verfassung die Anwendung dieses Gesetzes beschlossen hat.

Entwurf

§ 14

(1) Dieses Gesetz tritt am in Kraft.

(2) Gleichzeitig treten außer Kraft:

- a) das Gesetz über das Paßwesen vom 12. Oktober 1867 (BGBl. S. 33) in der Fassung des Gesetzes vom 5. November 1923 (RGBl. I S. 1077);
- b) die Verordnung über die Abänderung der Verordnung vom 21. Juni 1916, betreffend anderweitige Regelung der Paßpflicht (RGBl. S. 599) vom 10. Juni 1919 (RGBl. S. 516);
- c) die Verordnung über Gebühren für die Ausfertigung von Pässen, sonstigen Reisepapieren und Sichtvermerken (Paßgebührenverordnung) vom 28. Juni 1932 (RGBl. I S. 341);
- d) die Bekanntmachung zur Ausführung der Paßverordnung (Paßbekanntmachung) vom 7. Juni 1932 (RGBl. I S. 257);
- e) die Paßstrafverordnung vom 27. Mai 1942 (RGBl. I S. 348)

und die auf das Paßwesen bezüglichen Vorschriften

- a) des Gesetzes über das Paß-, das Ausländerpolizei- und Meldewesen sowie über das Ausweiswesen vom 5. November 1937 (RGBl. I S. 589);
- b) der Verordnung über den Paß- und Sichtvermerkszwang sowie über den Ausweiszwang vom 10. September 1939 (RGBl. I S. 1739)

sowie die auf Grund der vorstehenden Bestimmungen erlassenen Verwaltungsvorschriften.

Beschlüsse des 24. Ausschusses

§ 14

(1) Dieses Gesetz tritt am Tage nach seiner Verkündung in Kraft.

(2) Gleichzeitig treten außer Kraft:

a) unverändert

b) unverändert

c) entfällt

d) unverändert

e) unverändert

und die auf das Paßwesen bezüglichen Vorschriften

f) unverändert

g) unverändert

h) der Verordnung zur Ergänzung der Verordnung über den Paß- und Sichtvermerkszwang sowie über den Ausweiszwang vom 20. Juli 1940 (RGBl. I S. 1008)

sowie die auf Grund der vorstehenden Bestimmungen erlassenen Verwaltungsvorschriften.